

Seminario: “Soberanía efectiva y presencia estratégica del Estado: una visión de la Región de Arica y Parinacota”

Martes 13 junio de 2017.

Aula Magna Campus Velásquez, Universidad de Tarapacá. Av. General Velásquez N° 1775, Arica.



“Las relaciones transfronterizas y su impacto en la soberanía de los países. El caso de Arica-Parinacota”

- ▶ Temario
- ▶ Aspectos teóricos
- ▶ Algunos casos referidos a Arica Parinacota y Tacna.

Introducción

- ▶ Cuando estudiamos las zonas o regiones fronterizas, es fácil caer en denominado pensamiento ilusorio (*wishful thinking*) o deducción, basada en lo que sería más agradable de imaginar en vez de comprobar.
- ▶ ¿Por qué?
- ▶ Las regiones fronterizas resultan interesantes a quienes estudian las crecientes dinámicas transfronterizas, olvidándonos en ocasiones de la presencia de los Estados.
- ▶ Debemos buscar teorías y evidencia de cómo convergen el Estado y las sociedades regionales de frontera.

Premisas ¿ Cómo estudiar dinámicas transfronterizas?

- ▶ Discutir tres supuestos geográficos que han orientado el desarrollo de las relaciones internacionales.
- ▶ 1) Considerar el territorio y las fronteras como entidades absolutas, totalmente soberanas, seguras e inmutables. (Agnew, 1994: 76-77).
- ▶ “Soberanías perforadas”: presencia de diferentes instancias de autoridad pública, en donde la tradicional soberanía del Estado-Nación se ve progresivamente disminuida por una diversidad de poderes, de naturaleza económica, política, burocrática, etc. (Duchacek, 1984).
- ▶ No obstante hay que calibrar la intensidad del fenómeno. Son disimiles dimensiones y grados de perforación.
- ▶ La cooperación interestatal para combatir al narcotráfico o proteger el medio ambiente, la cooperación ciudadana e intermunicipal transfronteriza en distintos ámbitos, entre otras materias, ponen a prueba la estabilidad de la soberanía.

- ▶ 2a) “La tendencia a aceptar al Estado-nación y sus fronteras [como límite] como un elemento dado en el análisis social (Wimmer y Schiller (2003: 578).
- ▶ 2b) Esta limitación territorial confina el estudio de los procesos sociales a las fronteras políticas y geográficas de un Estado-nación particular(Wimmer y Schiller (2003: 578).
- ▶ 2c)No ponemos nuestra atención con lo que pasa más allá de la frontera, dificultando cualquier aproximación hacia fenómenos internacionales desde escalas locales regionales (Wimmer y Schiller :2003).
- ▶ Frontera como un espacio de amplitud variable donde los actores ponen en juego una serie de intereses y valores (Giménez,2009).
- ▶ Revelar una serie de procesos y prácticas transfronterizas presentes en el territorio.

- ▶ 3) Diferencia entre los ámbitos interno y externo de la política internacional, por lo cual se suponen entidades totalmente separadas (Agnew, 1994: 76).
- ▶ Rosenau (1997) -en respuesta- considera que se ha configurado un nuevo y amplio espacio político, que denomina la frontera.
- ▶ La «Frontera» es un nuevo espacio en expansión, insuficientemente organizado, con frágiles fuentes de legitimidad, con estructuras de autoridad en proceso de formación, en el que convergen las dinámicas y asuntos internos y externos.
- ▶ En ocasiones rebasa la capacidad de un Estado para resolver sus problemas, requiriéndose la colaboración allende la frontera (Beck, 2009).

- ▶ 4) Deterioro de la centralidad del Estado
- ▶ Los Estados no pueden desinteresarse de lo que preocupa a los ciudadanos, lo que implica que no siempre podrán seguir la política que consideraban idónea desde la perspectiva del interés nacional, entendido en términos estatales (Nye 1999: 26).
- ▶ Afecta también a las entidades subnacionales.
- ▶ Vgr: Resignificación de la actividad diplomática (Constantinou,2013; Roirdan,2004)

“Las relaciones transfronterizas y su impacto en la soberanía de los países. El caso de Arica-Parinacota”

- ▶ Clave: noción de soberanía perforada:
- ▶ ...Parte importante de la perforación de la soberanía remite a los actores subnacionales, que emanan de las regiones, de las ciudades, y de sectores específicos de la administración del Estado en su esfuerzo por internacionalizarse y encontrar un lugar activo en el proceso globalizador (Witker,2004:34).

- ▶ Ejemplos:
- ▶ 1) Alianza Estratégica Aymaras Sin Fronteras :
- ▶ Alianza intermunicipal de 51 municipios fronterizos de Chile, Perú, Bolivia que se concretó con la colaboración del BID, Banco Mundial, SUBDERE, DICORE, CESPI.
- ▶ Tiene como referencia el territorio andino y busca fortalecer el desarrollo transfronterizo a través de métodos de marketing o place branding territorial” (Amilhat Szary, 2016:).
- ▶ 2) Declarar Arica como región Trinacional (Anaya, 1987; Aranibar 1995), como solución a mediterraneidad de Bolivia a partir de la idea de soberanías compartidas y supremacía territorial.

- ▶ Otras expresiones:
- ▶ 3) Primer encuentro de Dirigentes Vecinales de Arica-Tacna "Construyendo vecindad en las Fronteras (2014)
- ▶ Auspiciado por la Comunidad Andina de Fomento, CAF, y apoyado por la DIFROL: Subcomisión de Desarrollo Social del "Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo de Perú y Chile.
- ▶ Redactaron el "Manifiesto Dirigentes Vecinales Tacna y Arica, en cuyas páginas se señala "Exigimos una política de Estado para la Integración Fronteriza, con una mirada local que fortalezca la convivencia" (2014:1).
- ▶ También señalaron "Llamamos a seguir abriendo de espacios de integración, más allá de dificultades, para así continuar el camino hacia el buen desarrollo de nuestras ciudades.

- ▶ De esta forma, se pretende establecer una línea de cooperación constante entre ciudadanos de la zona fronteriza del sur de Perú y norte de Chile, de forma de promover las buenas relaciones humanas y la cultura de la paz más allá de cualquier conflicto diplomático gubernamental.” (El Puerto Libre, 24 de octubre de 2014).

- ▶ 4) Consejo Binacional de la Juventud de Tacna y Arica, agrupación creada también dentro de la Subcomisión de Desarrollo y Género que forma parte del Comité de integración Chile, Perú (Roque y Malla, 2015).
- ▶ Tiene como fin “...ser un ente que trabaje por la integración y la paz entre las dos naciones y con esto propiciar la participación de la juventud en el desarrollo político, social, económico y cultural de nuestros países.” (Roque y Malla 2015).
- ▶ Dentro de sus actividades se destacan: Encuentro Binacional de Integración Medio Ambiental realizada en Tacna, Operativo Social Bifronterizo y el Festival Cultural Juvenil Bifronterizo.
- ▶ Esta instancia binacional, a través del apoyo de los consulados de Chile en Tacna y Perú en Arica, han promovido un acercamiento inédito entre las sociedades civiles de ambas ciudades, sobre todo a partir del fallo de La Haya.

- ▶ Las prácticas que emprenden el Consejo de la Juventud y los respectivos consulados podemos interpretarlas desde la premisa que señala que “ cualquier observador que trate la debida coherencia entre las prácticas diplomáticas debería considerar la multiplicación de intervenciones sub estatales y de la sociedad en el ámbito diplomático (Neumann, 2002: 627, citado por Cornago, 2015:26).

Conclusiones

- ▶ El Estado esta presente a partir de los litigios diplomáticos, pero también contribuyen a morigerar sus efectos mediáticos negativos los actores paradiplomaticos y la sociedad civil de frontera.
- ▶ En estas nuevas iniciativas transfronterizas, confluyen actores estatales y de la sociedad civil de ambos países.
- ▶ Es posible sostener la presencia de la idea soberanías perforadas o intromisión de otros actores en la gestión de las cuestiones fronterizas.