

**CLASE MAGISTRAL CON MOTIVO DE LA INAUGURACIÓN
AÑO ACADÉMICO SEDE IQUIQUE
UNIVERSIDAD DE TARAPACÁ**

**“LA POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE EN EL SIGLO XXI:
FUNDAMENTOS Y PERSPECTIVAS DESDE EL ESTADO Y LA
CIUDADANÍA”**

JOSE A. MORANDE L.

*Director instituto de Estudios Internacionales
Universidad de Chile*

HIPÓTESIS INICIAL: “LA TRANSFORMACIÓN DEL SISTEMA INTERNACIONAL DESDE EL FIN DE LA GUERRA FRÍA HA OFRECIDO RANGOS DE AUTONOMÍA Y DIVERSIDAD A LA POLÍTICA EXTERIOR CHILENA”

LA ESTRUCTURA DEL SISTEMA INTERNACIONAL ASÍ COMO LAS TENDENCIAS GENERALES DE LAS POLÍTICAS GLOBALES HAN TENIDO REPERCUSIONES EN LA POLÍTICA EXTERNA DE NUESTRO PAÍS EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS. DESDE EL CONTEXTO POLÍTICO ESTRATÉGICO DE LA GUERRA FRÍA HASTA LAS EXPRESIONES Y CONDICIONANTES MÁS RECIENTES DE LA GLOBALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL.

EN ALGUNAS CIRCUNSTANCIAS, EL PROTAGONISMO PERSONAL DE CIERTOS LÍDERES POLÍTICOS HA SIDO DETERMINANTE EN LA ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA CHILENA. NO OBSTANTE, LA COMPLEJA INTERACCIÓN ENTRE LOS EFECTOS DEL SISTEMA INTERNACIONAL CON LOS FACTORES NACIONALES A NIVEL DEL ESTADO Y SOCIEDAD CIVIL CONSTITUYE EL MARCO MÁS ADECUADO PARA ENTENDER NUESTRA POLÍTICA EXTERIOR CONTEMPORÁNEA.

INTERNACIONALMENTE, DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL HASTA FINES DE LA DÉCADA DE 1980, LA CONFRONTACIÓN IDEOLÓGICA DE LA GUERRA FRÍA Y LOS OBJETIVOS DE SEGURIDAD HEMISFÉRICA DE LOS ESTADOS UNIDOS TUVIERON REPERCUSIONES DIRECTAS EN LA ACTUACIÓN EXTERNA DE CHILE.

SIN EMBARGO, A PARTIR DE LOS AÑOS NOVENTA, LA CONDUCTA INTERNACIONAL DEL PAÍS SE EXPANDE E INICIA UN PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DESDE QUE CAMBIAN LAS CIRCUNSTANCIAS DE SUBORDINACIÓN HEMISFÉRICA HACIA UNA REARTICULACIÓN REGIONAL Y MUNDIAL CON LA DIFUSIÓN DE LA DEMOCRACIA Y LA EXPANSIÓN LIBERAL DE LA COMPETENCIA ECONÓMICA.

DESDE UNA PERSPECTIVA DOMÉSTICA O NACIONAL, SI BIEN LA POLÍTICA EXTERIOR HA SIDO OBJETO DE LOS AMPLIOS CAMBIOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE HAN TENIDO LUGAR EN LA SOCIEDAD CHILENA - DESDE EL CONFLICTO IDEOLÓGICO DE LA GUERRA FRÍA A LA GLOBALIZACIÓN LIBERAL DE LA SOCIEDAD MUNDIAL DE NUESTROS DÍAS - LOS SUCESIVOS GOBIERNOS HAN BUSCADO LA AUTONOMÍA NACIONAL Y UNA INSERCIÓN INTERNACIONAL CRECIENTEMENTE EXTENSIVA, BASADA EN DIFERENTES ESTRATEGIAS DE DESARROLLO PARA EL PAÍS.

EN EFECTO, ESTE ASPECTO DE LA POLÍTICA EXTERNA CHILENA ES PARTE DE UNA LARGA TRADICIÓN SUSTENTADA EN SUS INSTITUCIONES DEMOCRÁTICAS QUE FORMAN PARTE DE LA CULTURA NACIONAL Y QUE ACTUALMENTE ES ASUMIDA EN FORMA ACTIVA Y CRECIENTE POR LA SOCIEDAD CIVIL.

EN ESTA DIRECCIÓN, **Y A MODO DE HIPÓTESIS:** “LA VALORACIÓN DE LA DEMOCRACIA Y EXPANSIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL COMO EL DESARROLLO DE ECONOMÍAS ABIERTAS A NIVEL SISTÉMICO Y DOMÉSTICO REPRESENTAN DIMENSIONES FUNDACIONALES Y FUNCIONALES PARA LA POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE”.

HISTÓRICAMENTE, LA IMAGEN INTERNACIONAL DE CHILE HA ESTADO ACOMPAÑADA POR EL PREDOMINIO DE UNA CULTURA POLÍTICA QUE HA VALORADO LA PARTICIPACIÓN INTERNACIONAL DEL PAÍS EN EL MUNDO OCCIDENTAL CON ESPECIAL CONSIDERACIÓN DE LOS VALORES POLÍTICOS, ECONÓMICOS Y SOCIALES DE OCCIDENTE.

CONSECUENTEMENTE, DENTRO DEL CONTEXTO DOMÉSTICO DE LA CONTINUIDAD HISTÓRICA DE LA POLÍTICA CHILENA, ES POSIBLE IDENTIFICAR CAMBIOS ESTRUCTURALES COMO ASIMISMO CAMBIOS EN EL AMBIENTE POLÍTICO QUE HAN TENIDO UN FUERTE IMPACTO EN LA PARTICIPACIÓN E IMAGEN INTERNACIONAL DE CHILE.

LOS CAMBIOS MÁS VISIBLES Y DECISIVOS EN LA HISTORIA CONTEMPORÁNEA DE NUESTRO PAÍS OCURRIERON EN 1973 Y 1990 CON EL QUIEBRE Y RECUPERACIÓN DEMOCRÁTICA, RESPECTIVAMENTE.

EN ESTE ÁMBITO, RESALTA TAMBIÉN EL PAPEL DE LA OPINIÓN PÚBLICA EN LA POLÍTICA EXTERIOR. EN CONSECUENCIA, CABE PREGUNTARSE ACERCA DEL IMPACTO DE LA CULTURA POLÍTICA Y LA COHESIÓN SOCIAL SOBRE EL COMPORTAMIENTO INTERNACIONAL DE LOS ESTADOS.

EN OTRAS PALABRAS:

¿CÓMO SE PROYECTAN LOS VALORES Y ACTITUDES POLÍTICAS DE LA POBLACIÓN EN EL ESCENARIO INTERNACIONAL?

¿QUÉ IMPACTO GENERAN LOS FACTORES EXTERNOS COMO LA GLOBALIZACIÓN Y LAS NORMAS INTERNACIONALES Y DE POLÍTICA EXTERIOR SOBRE LA CULTURA POLÍTICA DOMÉSTICA?

¿CUÁLES SON LAS PERCEPCIONES Y CONDUCTAS DE LOS CIUDADANOS SOBRE LA INSERCIÓN INTERNACIONAL DEL ESTADO-NACIÓN?

LA DIPLOMACIA CHILENA, POR SU PARTE, HA PROVEÍDO APOYO A LOS OBJETIVOS TRADICIONALES DE INCREMENTO DE LA AUTONOMÍA NACIONAL

Y AMPLIACIÓN DE LA IMAGEN INTERNACIONAL DE CHILE, EN PARTICULAR A TRAVÉS DE LA MANTENCIÓN DE UNA PRESENCIA ACTIVA EN LA ARENA POLÍTICA REGIONAL Y HEMISFÉRICA.

A MODO DE HIPÓTESIS: “LA AMPLITUD E INTENSIDAD DE LA INSERCIÓN INTERNACIONAL DE CHILE HOY ES CONSECUENCIA DEL RECONOCIMIENTO DOMÉSTICO Y DEL PRESTIGIO EXTERNO ALCANZADO POR EL PAÍS COMO EXPRESIÓN DE LA SOLIDEZ INSTITUCIONAL Y COHERENCIA ESTRATÉGICA DEL SISTEMA POLÍTICO Y ECONÓMICO”.

DE ESTA FORMA, A TRAVÉS DE MEDIOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE INTENTAN RESALTAR EL PRESTIGIO NACIONAL, NUESTRO SERVICIO EXTERIOR HA BUSCADO DIVERSIFICAR LAS RELACIONES EXTERNAS DEL PAÍS EN ORDEN A DESARROLLAR UNA PRESENCIA E INFLUENCIA INTERNACIONAL ACORDE CON LOS OBJETIVOS NACIONALES.

ASÍ, AÚN EN LAS ETAPAS MÁS DIFÍCILES DE LA PRESIÓN INTERNACIONAL BAJO EL REGIMEN MILITAR DE PINOCHET, LA DIPLOMACIA ECONÓMICA DEL MODELO NEOLIBERAL FUE FUNCIONAL AL GOBIERNO DE LA EPOCA COMO UNA MANERA DE CONTRARRESTAR SU AISLAMIENTO POLÍTICO.

A NIVEL INDIVIDUAL, TANTO PRESIDENTES DE LA REPÚBLICA O SUS MINISTROS DE RELACIONES EXTERIORES HAN JUGADO PAPELES OCASIONALES EN LA PROMOCIÓN DE POLÍTICAS ESPECÍFICAS DE FORTALECIMIENTO DE LA AUTONOMÍA NACIONAL O EN POLÍTICAS BASADAS EN VALORES GRUPALES, INDIVIDUALES O MOTIVOS IDEOLÓGICOS.

A NIVEL DE ESTADO, ENTONCES, LA POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE HA MOSTRADO LOS SIGUIENTES RASGOS Y TENDENCIAS GENERALES:

- LA BÚSQUEDA PERMANENTE DE UN INCREMENTO DE LA AUTONOMÍA NACIONAL A TRAVÉS DE DISTINTAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICAS Y SOCIOPOLÍTICAS.
- INSERCIÓN INTERNACIONAL CRECIENTEMENTE DIVERSIFICADA.

- EL DESARROLLO DE UNA DIPLOMACIA QUE PRIVILEGIA EL FACTOR DE PRESTIGIO NACIONAL EN DIFERENTES CONTEXTOS HISTÓRICOS.
- LA ESTABILIDAD POLÍTICA Y EN AUSENCIA DE ÉSTA, DESARROLLO Y ESTABILIDAD ECONÓMICA COMO INSTRUMENTOS DE POLÍTICA EXTERIOR (STATUS PARADIGMÁTICO EN EL CONTEXTO REGIONAL).

ESTOS RASGOS Y TENDENCIAS GENERALES SE HAN EXPRESADO HISTÓRICAMENTE EN LOS ÚLTIMOS SESENTA AÑOS CONFORME A DOS GRANDES ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS DE POLÍTICA EXTERIOR:

LA PRIMERA DICE RELACIÓN CON EL **MODELO DEMOCRÁTICO ESTATISTA (1940'S-1970'S)**

- PROYECCIÓN REGIONAL E INTERNACIONAL DEL DESARROLLO POLÍTICO Y ESTABILIDAD INSTITUCIONAL DE CHILE.
- SUSTENTACIÓN EN UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONÓMICO DE INDUSTRIALIZACIÓN POR SUSTITUCION DE IMPORTACIONES (ISI)
- BÚSQUEDA DE LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA CON RELACIÓN A LOS MERCADOS MUNDIALES Y REDUCCIÓN DE LAS VULNERABILIDADES EXTERNAS.
- EL ESTADO SE TRANSFORMA EN EL IMPULSOR Y PRINCIPAL AGENTE DEL PROCESO PRODUCTIVO Y ES RESPONSABLE DEL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL PAÍS.

LA SEGUNDA ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA CORRESPONDE AL ACTUAL **MODELO DE APERTURA AL MUNDO (1970'S--)**

- PROYECCIÓN INTERNACIONAL DE CHILE SOBRE LA BASE DE LA LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO A PARTIR DE LA CRECIENTE TRANSNACIONALIZACIÓN Y GLOBALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA.

- APERTURA Y VINCULACIÓN ECONÓMICA AL MUNDO SUSTENTADO EN EL LIBERALISMO ECONÓMICO Y EN LAS VENTAJAS COMPARATIVAS Y COMPETITIVAS DEL DESARROLLO COMERCIAL E INDUSTRIAL.
- CONSOLIDACIÓN Y PROFUNDIZACIÓN ECONÓMICA Y POLÍTICA DEL MODELO DE APERTURA Y GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA DESDE LA DÉCADA DE LOS NOVENTA HASTA EL PRESENTE.
- CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA CHILENA DESDE UN VOLUMEN COMERCIAL DE IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DE APROXIMADAMENTE \$ 4.000 MILLONES DE DÓLARES EN 1975 A \$ 13.000 EN 1980 A \$ 19.000 EN 1990 Y A \$124. 000 MILLONES DE DÓLARES EN EL AÑO 2008.
- REGIONALISMO ABIERTO CON POLÍTICAS ECONÓMICAS QUE PREDISPONEN AL GOBIERNO Y ELITES NACIONALES HACIA UNA ACTITUD MÁS ABIERTA FRENTE A LA GLOBALIZACIÓN.
- HACIA FINES DE LA DECADA DE LOS NOVENTA, EN UN TRABAJO DE ENCUESTA SOBRE ELITES EN CHILE NOS ARROJÓ UNA APROBACIÓN EN LOS NIVELES DE ACUERDO (COMPLETA Y PARCIALMENTE) CON LA GLOBALIZACIÓN ECONÓMICA DE LOS EMPRESARIOS (70%), GOBIERNO (76%) Y PARTIDOS POLÍTICOS (86%).
- DIPLOMACIA DE PRESTIGIO CRECIENTE EN EL CAMPO POLÍTICO Y ECONÓMICO A PARTIR DE LA RESTAURACIÓN DEMOCRÁTICA Y PROFUNDIZACIÓN DE LA INSERCIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL.
- NUEVA AGENDA MULTILATERAL Y REPOSICIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL.
- INCREMENTO DE LOS VÍNCULOS ECONÓMICOS CON DISTINTAS ÁREAS DEL MUNDO, DESDE LAS AMÉRICAS A LA UNIÓN EUROPEA Y ASIA PACÍFICO:

**DISTRIBUCION DE LAS EXPORTACIONES CON DICHAS REGIONES EN
TÉRMINOS PORCENTUALES**

| PAIS | 1990 | 1995 | 1999 | 2008 |
|-----------------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| ESTADOS UNIDOS | 8 % | 114% | 9% | 11.39% |
| AMERICA LATINA | 19% | 21% | 17% | 17.00% |
| UNIÓN EUROPEA | 39% | 27% | 26% | 24.88% |
| ASIA PACIFICO | 27% | 33% | 27% | 37.99% |
| TOTALES | 96% | 93% | 93% | 91.26% |

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS ELEMENTOS PERMANENTES Y DE CONTINUIDAD DE NUESTRA POLITICA EXTERIOR OBSERVAMOS ALGUNAS CONDUCTAS Y TENDENCIAS YA SECULARES Y OTRAS MÁS RECIENTES.

LAS PRIMERAS SE RELACIONAN CON EL APEGO IRRESTRICTO DE NUESTRA DIPLOMACIA A LA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS Y VALORES MÁS TRADICIONALES DEL DERECHO INTERNACIONAL, PARTICULARMENTE EN LO QUE DICE RELACIÓN A LA INVIOLABILIDAD Y CUMPLIMIENTO DE LOS TRATADOS, AUTODETERMINACIÓN DE LOS PUEBLOS, NO INTERVENCIÓN EN LOS ASUNTOS INTERNOS DE OTROS ESTADOS Y SOLUCIÓN PACÍFICA DE LAS CONTROVERSIAS.

EN LA ERA ACTUAL DE GLOBALIZACIÓN DE LA SOCIEDAD INTERNACIONAL, LA POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE HA INCORPORADO ENTRE SUS PRINCIPIOS Y ORIENTACIONES LA PROMOCIÓN DE LA DEMOCRACIA Y DERECHOS HUMANOS, EN UN PLANO ECONÓMICO Y POLÍTICO DE REGIONALISMO ABIERTO Y MULTILATERALISMO ACTIVO.

EN OTRAS PALABRAS: “LA CRECIENTE INTERDEPENDENCIA GLOBAL HA EXPERIMENTADO COMO UNA MANIFESTACIÓN INSTRUMENTAL EL

DESARROLLO DEL MULTILATERALISMO, PONIENDO DE RELIEVE LA PROLIFERACIÓN Y RELEVANCIA DE ACTORES TRANSNACIONALES EN LA POLÍTICA EXTERIOR”.

LA OPCIÓN MULTILATERAL APUESTA, POR LO TANTO, AL IMPERATIVO DE LA POLÍTICA CONTEMPORÁNEA DE PARTICIPACIÓN ACTIVA Y COLECTIVA COMPARTIENDO VALORES HUMANOS, DE DESARROLLO, SEGURIDAD, GOBERNABILIDAD Y PAZ INTERNACIONAL CON OTROS ACTORES DE LA POLÍTICA MUNDIAL EN UNA PERSPECTIVA DE COOPERACIÓN GLOBAL Y REGIONAL.

NO OBSTANTE LAS NUEVAS TENDENCIAS Y ORIENTACIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR CHILENA, ES POSIBLE DEDUCIR ALGUNAS PRIORIDADES DE INSERCIÓN INTERNACIONAL Y APROXIMACIÓN REGIONALES CONFORME A LOS PRINCIPIOS E INTERESES PERMANENTES DE ESTADO. AMÉRICA LATINA Y LA PROFUNDIZACIÓN DE RELACIONES CON EUROPA, ASIA Y AMERICA DEL NORTE APARECEN COMO OPCIONES PREFERENCIALES.

EN ESTE ÁMBITO, LA ATENCIÓN PRIORITARIA A LA POLÍTICA VECINAL EN LOS ÚLTIMOS AÑOS RESPONDE NO SÓLO A OBJETIVOS Y FINES DE COOPERACIÓN Y VINCULACIÓN TRADICIONAL Y ESTRUCTURAL EN MÚLTIPLES DIMENSIONES, SINO QUE TAMBIÉN A LA NECESIDAD IMPERIOSA DE ASUMIR LAS DESCONFIANZAS Y TRAUMAS HEREDADOS DEL PASADO Y RECONSTITUIR RELACIONES POLÍTICAS Y DIPLOMÁTICAS EN EL CONTEXTO DE LA INTEGRACIÓN Y CONCERTACIÓN DE POLÍTICAS LATINOAMERICANAS.

LAS RELACIONES CON ARGENTINA, BOLIVIA Y PERÚ HAN EXPERIMENTADO LOS TRADICIONALES VAIVENES DE ALTOS Y BAJOS EN FUNCIÓN DE DEMANDAS Y PROBLEMAS DE FRONTERAS EN LA RELACIÓN BILATERAL DE CHILE CON DICHOS PAÍSES.

SIN EMBARGO, LA RECURRENCIA DE ESTOS TEMAS EN LA AGENDA EXTERNA MUESTRA SIGNOS DIFERENTES DE EVOLUCIÓN Y SUPERACIÓN CONFORME, ENTRE OTROS, AL CRECIENTE PRAGMATISMO Y APEGO TRADICIONAL A LOS

PRINCIPIOS Y APLICACIÓN DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LA CANCELLERÍA CHILENA.

NO OBSTANTE, EN EL CASO DE ARGENTINA, LAS RELACIONES ENTRE NUESTROS PAÍSES HAN ENTRADO EN FORMA INÉDITA DESDE FINES DE LOS OCHENTA EN UN CAUCE DE SUPERACIÓN DE PROBLEMAS DE DELIMITACIONES FRONTERIZAS, AL PARECER MÁS ESTRUCTURAL Y DEFINITIVO. HA PROSPERADO UN ESTRECHAMIENTO DE VÍNCULOS CONSTRUCTIVOS Y DE LARGO ALIENTO, EN MATERIA DE COOPERACIÓN BILATERAL, REGIONAL Y MULTILATERAL.

SOLO EN EL PLANO ECONÓMICO, ARGENTINA REPRESENTA UNO DE LOS SOCIOS MÁS IMPORTANTES DE CHILE A NIVEL REGIONAL CON UN INTERCAMBIO COMERCIAL DE 6.000 MILLONES DE DOLARES AL AÑO 2008 Y EL PRINCIPAL RECEPTOR A NIVEL MUNDIAL DE LA INVERSIÓN EXTERNA CHILENA, CON \$ 15.000 MILLONES DE DÓLARES DESDE 1990 AL PRESENTE (32,7% DEL TOTAL INVERTIDO EN EL EXTERIOR).

LAS RELACIONES CON BOLIVIA Y PERÚ, EN CAMBIO, PERSISTEN EN EL PLANO POLÍTICO-DIPLOMÁTICO REIVINDICATIVO TRADICIONAL DE AMBOS PAÍSES CON RESPECTO A DEMANDAS TERRITORIALES Y MARÍTIMAS.

AUNQUE LAS ASPIRACIONES BOLIVIANAS HAN ENTRADO ÚLTIMAMENTE EN UN CAUCE DE DIÁLOGO BILATERAL MÁS ABIERTO Y AMPLIO, PERÚ HA DESPERTADO UN NUEVO PROBLEMA EN LA RELACIÓN CON CHILE AL SUMAR A SUS ASPIRACIONES HISTÓRICAS LA NUEVA DEMANDA INTERNACIONAL SOBRE DELIMITACIÓN MARÍTIMA Y TERRESTRE EN LA FRONTERA NORTE DE NUESTRO PAÍS.

ESTA SITUACIÓN POLÍTICO-DIPLOMÁTICA CON PERÚ, PESE A SOMETERSE A UNA INSTANCIA JURÍDICA-INTERNACIONAL, TENSA UNA VEZ MÁS LOS ESFUERZOS DE CONSTRUCCIÓN DE UNA RELACIÓN MÁS ESTABLE Y DE INTEGRACIÓN ENTRE AMBAS NACIONES, EN PARTICULAR TRAS LOS INTENTOS DE VINCULACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL MÁS RECIENTES.

A ESTE RESPECTO, NO ES MENOR PARA AMBOS PAISES, LOS EFECTOS POLÍTICOS Y SOCIALES DE LOS LAZOS GENERADOS A PARTIR DE LOS ÚLTIMOS FLUJOS MIGRATORIOS DE PERUANOS HACIA CHILE Y DEL INTERCAMBIO COMERCIAL Y ECONÓMICO ENTRE LOS DOS PAÍSES. SOBRE TODO SI PENSAMOS QUE MÁS DE 100.000 CIUDADANOS PERUANOS RESIDEN HOY EN NUESTRO PAÍS Y QUE EL INTERCAMBIO COMERCIAL ASCENDIÓ EL AÑO PASADO A \$ 3.000 MILLONES DE DÓLARES. POR SU PARTE, LA INVERSIÓN DIRECTA CHILENA EN PERÚ SE ELEVÓ EL 2008 A \$6.500 MILLONES DE DÓLARES CON UN 14% DEL TOTAL INVERTIDO EN EL EXTERIOR.

MÁS ALLÁ DE LOS ESFUERZOS DE ESTADO EN MATERIA DE POLÍTICA EXTERIOR E INSERCIÓN INTERNACIONAL DE CHILE, **¿QUÉ PIENSA LA SOCIEDAD CIVIL Y, EN PARTICULAR, SU OPINIÓN PÚBLICA?**

EN PRIMER LUGAR, LOS CHILENOS MANIFIESTAN EN GENERAL UNA APERTURA AL MUNDO AL EXPRESAR SU ALTO INTERÉS POR LAS NOTICIAS DE LAS RELACIONES DE CHILE CON OTROS PAÍSES. (74%) LAS ÁREAS DE INTERÉS SE CONCENTRAN MAYORITARIAMENTE EN LA ACTUALIDAD ECONÓMICO - COMERCIAL INTERNACIONAL (51%) SEGUIDO POR LO CULTURAL (29%) Y LO POLÍTICO (13%).

EN SEGUIDA EXISTE UNA APRECIACIÓN DE MAYOR OPTIMISMO ACERCA DE LA MEJORÍA EN EL FUTURO DE AMÉRICA LATINA (61%) RESPECTO DEL FUTURO DEL MUNDO (29%).

LAS AMENAZAS INTERNACIONALES MÁS PREOCUPANTES PARA LOS CHILENOS RADICAN EN LA ESCASEZ Y CARESTÍA DE ALIMENTOS (93%), EL CALENTAMIENTO GLOBAL DE LA TIERRA (92%) Y LA POBREZA Y EL HAMBRE EN EL MUNDO (92%) Y EL NARCOTRÁFICO Y EL CRIMEN ORGANIZADO (89%). LLAMA LA ATENCIÓN QUE LOS CONFLICTOS FRONTERIZOS Y DISPUTAS TERRITORIALES SI BIEN SON CONSIDERADOS COMO UNA AMENAZA INTERNACIONAL, EL RANGO DE PREOCUPACIÓN (72%) ES MENOS GRAVE QUE LOS ANTERIORES.

RESPECTO A LA VISIÓN CIUDADANA DE LA POLÍTICA EXTERIOR, RESALTA LA ALTA EVALUACIÓN DE ÉSTA POR LA OPINIÓN PÚBLICA. DESDE LUEGO ES LA MEJOR CALIFICADA (57%) DE APROBACIÓN EN COMPARACIÓN A OTRAS POLÍTICAS PÚBLICAS RELEVANTES, COMO LA DE SEGURIDAD, EDUCACIÓN Y ECONOMÍA.

A SU VEZ, EL RESPALDO A LA APERTURA ECONÓMICA Y COMERCIAL DE CHILE COMO PARTE DE LA INSERCIÓN INTERNACIONAL ES ELOCUENTE. TANTO LA GLOBALIZACIÓN ECONÓMICA (77%) COMO EL LIBRE COMERCIO SE PERCIBEN COMO HERRAMIENTAS POSITIVAS (83%) PARA UNA EXITOSA INSERCIÓN INTERNACIONAL DEL PAÍS. ESTA APRECIACIÓN ES CONGRUENTE CON LAS GRANDES TENDENCIAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR CHILENA DE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS.

LA INVERSIÓN EXTRANJERA ES TAMBIÉN VALORADA POSITIVAMENTE POR TODOS LOS SECTORES DE LA OPINIÓN PÚBLICA EN CUANTO IMPLICA CLAROS BENEFICIOS PARA LA ECONOMÍA NACIONAL. MÁS DEL 60% DEL PROMEDIO DE LOS ENCUESTADOS APOYAN RESUELTAMENTE ESTA DIMENSIÓN ECONÓMICA.

LOS CHILENOS RESPALDAN AMPLIAMENTE (80%) LA CONVENIENCIA DE UNA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE CHILE EN EL DESARROLLO DE LOS ASUNTOS MUNDIALES. SIN EMBARGO, AL PARECER ESTE ANHELO REDUNDA MÁS CON LOS ASPECTOS DE SEGURIDAD INTERNACIONAL MÁS PRÓXIMOS A LOS INTERESES DE LA SOCIEDAD CHILENA.

ASÍ, LOS OBJETIVOS DE POLÍTICA EXTERIOR MÁS IMPORTANTES SON EL COMBATE AL NARCOTRÁFICO Y CRIMEN ORGANIZADO (22%), LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE (19%) LA PROMOCIÓN DE LOS PRODUCTOS CHILENOS EN OTROS PAÍSES (12%) Y LA ATRACCIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA (10%).

CON RELACIÓN A LAS REGIONES PRIORITARIAS PARA CHILE EN SU INSERCIÓN INTERNACIONAL, LA OPINIÓN PÚBLICA SITÚA A AMÉRICA LATINA EN PRIMER

LUGAR CON UN 32%, EUROPA (30%) AMÉRICA DEL NORTE (12%) ASIA (10%) ÁFRICA (7%), MEDIO ORIENTE (2%) Y OCEANÍA (1%).

EN EL ÁMBITO DE AMÉRICA LATINA, SE OBSERVA UN CRECIENTE NACIONALISMO Y UNA ASPIRACIÓN DE LIDERAZGO QUE CHILE DEBE EJERCER EN LA REGIÓN YA SEA INDIVIDUALMENTE (45%) O EN FORMA MULTILATERAL CON OTROS PAÍSES DEL AREA.

EN CUANTO A LA VISIÓN DE LAS RELACIONES VECINALES DE NUESTRO PAÍS, LAS RELACIONES CON ARGENTINA SON VISTAS MAYORITARIAMENTE COMO NORMALES (51%). LA SITUACIÓN VARÍA CON EL PERÚ DONDE SOLAMENTE EL 32% DE LA POBLACIÓN CHILENA LAS APRECIA COMO NORMALES CONTRA EL 31% QUE CONSIDERA LO MISMO EN EL CASO DE LAS RELACIONES CON BOLIVIA.

EN LOS GRADOS DE PREFERENCIA DE CHILE EN SUS RELACIONES INTERNACIONALES CON PAÍSES DEL MUNDO, TANTO BOLIVIA COMO PERÚ CALIFICAN CON LOS PORCENTAJES MÁS BAJOS EN COMPARACIÓN A PAÍSES COMO ESTADOS UNIDOS, ESPAÑA, CHINA Y BRASIL QUE CALIFICAN CON ALTAS PREFERENCIAS.

FINALMENTE, LA APRECIACIÓN DE LOS CHILENOS RESPECTO DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA QUE GENERARÁN MÁS CONFLICTOS EN LA REGIÓN, DESTACAN VENEZUELA (27%) COLOMBIA (17%) BOLIVIA (17%) PERÚ (15%) ARGENTINA (5%) CHILE (2%). ESTA APRECIACIÓN NEGATIVA SE COMPLEMENTA CON LA VISIÓN DE PAÍS AMIGO, SOCIO O RIVAL.

EN EFECTO, BRASIL DESTACA COMO PAÍS AMIGO (CONNOTACIÓN POLÍTICA-DIPLOMÁTICA) EN CAMBIO PERÚ COMO RIVAL Y AMENAZA PARA CHILE. LA CATEGORÍA DE SOCIO CON UNA CLARA CONNOTACIÓN COMERCIAL ES IMPUTABLE A PAÍSES COMO JAPÓN, ESTADOS UNIDOS Y LA REPÚBLICA POPULAR CHINA. LOS PAÍSES QUE SON CONSIDERADOS COMO CLARAMENTE AMENAZANTES SON PERÚ A NIVEL FRONTERIZO Y VENEZUELA EN EL CONTEXTO REGIONAL.

EN UN RECUENTO FINAL PODEMOS CONCLUIR CON LAS SIGUIENTES APRECIACIONES SOBRE LA POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE TANTO DESDE EL ESTADO COMO DE LA SOCIEDAD CIVIL:

- **CAMBIOS Y CONTINUIDAD** DE LA POLÍTICA EXTERIOR COMO CONSECUENCIA DEL DINAMISMO ENTRE FACTORES DOMÉSTICOS E INTERNACIONALES.
- EN CUANTO A LA CONTINUIDAD, LOS ESFUERZOS POR LA **AUTONOMÍA NACIONAL** Y LA DISMINUCIÓN DE LAS VULNERABILIDADES NACIONALES A PARTIR DE DIFERENTES ESTRATEGIAS DE DESARROLLO.
- **TRADICIÓN DEMOCRÁTICA**, QUE INCIDE EN UNA IMAGEN REGIONAL E INTERNACIONAL POSITIVA.
- **COINCIDENCIAS** ENTRE EL SISTEMA INTERNACIONAL Y LAS POLÍTICAS DE IMAGEN EXTERNA DE CHILE A NIVEL DE ESTADO. REGIONALISMO ABIERTO, GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y MULTILATERALISMO.
- LA **RECUPERACIÓN DE LA TRADICIÓN POLÍTICA Y DE LA LEGITIMIDAD INTERNACIONAL** DE CHILE, ES PARTE DE LOS CAMBIOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR MÁS RECIENTE Y DE LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA INTERNACIONAL POSTGUERRA FRÍA.
- **EL LEGADO DE LA IMAGEN INTERNACIONAL** DEMOCRÁTICA DE LA POLÍTICA CHILENA RE-EMERGE CON EL INCREMENTO DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DE SU ECONOMÍA.
- LOS NUEVOS RASGOS ESTRUCTURALES Y LA CRECIENTE INSERCIÓN INTERNACIONAL DE CHILE DAN CUENTA DE UN **INCIPIENTE LIDERAZGO EN EL CONCIERTO REGIONAL** CON PROYECCIONES EN LAS POLÍTICAS DEL MULTILATERALISMO GLOBAL.
- **CONGRUENCIA** ENTRE PERCEPCIONES Y VISIONES DE LA CIUDADANÍA CON ALGUNOS RASGOS Y ESTRATEGIAS DE LA POLÍTICA DE EXTERIOR

DE CHILE. (OPCIONES REGIONALES, VALORACIÓN DE LA DIMENSIÓN ECONÓMICA, PRAGMATISMO EN LA INSERCIÓN INTERNACIONAL, INFLUENCIA DE LA CULTURA POLÍTICA Y DEL LEGALISMO INSTITUCIONAL).

- **DISCREPANCIA** EN LOS OBJETIVOS PRIORITARIOS DE POLÍTICA EXTERIOR ENTRE LOS CIUDADANOS Y EL ESTADO DE CHILE.
- **INCONGRUENCIA** ENTRE LA APUESTA DE LA CIUDADANÍA POR EL LIDERAZGO REGIONAL DE CHILE Y EL DÉBIL APOYO A LOS MECANISMOS Y VALORES MULTILATERALES **EN AMERICA LATINA**.
- NO OBSTANTE LO ANTERIOR, QUEDA PLANTEADA UNA **HIPÓTESIS FINAL** PARA EL FUTURO DESARROLLO DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE EN CONSONANCIA CON LAS ASPIRACIONES, VISIONES Y CONDUCTAS DE SU CIUDADANÍA: “A MAYOR TRANSNACIONALIZACIÓN DE LA SOCIEDAD CHILENA, MAYOR HOMOGENEIDAD Y LEGITIMIDAD EN LOS PROPÓSITOS Y ORIENTACIONES DE LA PROYECCIÓN INTERNACIONAL DEL PAÍS”.